

省委理論學習中心組學習會議強調

著力改善發展環境 著力改善生態環境

努力實現風清氣正開放文明天藍水淨地綠山青

張慶黎張慶偉發言並講話 趙勇付志方等發言

7月7日至9日，為期三天的省委理論學習中心組學習會議在石家莊召開。這次學習採取集中封閉方式，圍繞“深入貫徹落實科學發展觀，著力改善發展環境，著力改善生態環境，促進經濟社會更好更快更大發展”的主題，進行了深入學習研討。會議強調，要深刻認識著力改善發展環境、著力改善生態環境的重大現實意義和深遠歷史意義，增強責任意識、憂患意識，以對國家、對人民、對子孫後代高度負責的精神，切實把改善“兩個環境”放在更加突出的戰略位置，在“著力”二字上下功夫，採取硬措施、著力改善發展環境，採取大動作、著力改善生態環境，努力實現風清氣正、開放文明，天藍水淨、地綠山青的總目標，為建設經濟強省、和諧河北奠定堅實基礎，提供堅強保障。

省委書記、省人大常委會主任張慶黎主持會議，作歸納性發言並講話。省委副書記、省長張慶偉發言並講話。省委副書記趙勇，省政協主席付志方等發言。省委常委，省人大常委會、省政府、省政協領導同志，省法院院長，省檢察院檢察長、省長助理，各設區市市委書記、市長，省直有關部門、單位及中直駐冀機構主要負責同志參加學習。

三天來，與會同志聚精會神學習，沉下心來思考，敞開思想交流。大家暢談了體會，分析了形勢，剖析了問題，找出了差距，就著力改善發展環境、著力改善生態環境提出了許多好的意見和建議。通過認真學習思考、深入討論交流，大家在推進發展環境和生態環境建設上，統一了思想，提高了認識，明確了思路，形成了共識。大家一致認為，這次理論學習中心組學習主題確定為“兩個著力”，充分表明了省委對經濟社會發展規律的深刻認識，對河北省情的準確把握，也反映了省委對大局、對歷史、對群眾高度負責的態度，體現了中央的要求，抓住了發展的關鍵，為我省今後的發展進一步指明了方向。大家一致表示，著力改善發展環境，著力改善生態環境，是河北貫徹落實科學發展觀的重大實踐課題，切合省情，意義重大。將緊密結合工作實際，以時不我待的緊迫感、不進則退的危機感、勇于擔當的責任感、不負重託的使命感，下大決心、下大力氣推進“兩個環境”建設，為建設經濟強省、和諧河北貢獻力量。

張慶黎在歸納性發言中指出，這次學習可以概括為“四個好”：一是主題確定得好。以“深入貫徹落實科學發展觀，著力改善發展環境，著力改善生態環境，促進經濟社會更好更快更大發展”為主題，進行集中學習研討，這是貫徹落實中央決策部署的具體行動，抓住了河北發展的“命門之穴”，對於建設經濟強省、和諧河北極為重要。二是時機選擇得好。在喜迎黨的十八大勝利召開的重要時刻，在總結上半年工作、部署下半年任務的重要節點，在深入實施“十二五”規劃的關鍵階段，對環境問題進行專題學習研究，非常及時、十分必要，關係全局，利於當前，影響長遠。三是學習研討得好。大家在發言中談了認識，交流了體會，對一些問題想得很深、看得很準。四是思想統一得好。大家在回顧總結主要工作和取得的進展基礎上，深刻剖析了河北發展環境和生態環境中存在的突出問題、主要症結和實際危害，提出了一些好的工作思路和政策措施建議，在事關全局的重大問題上形成了廣泛共識。

張慶黎在講話中深刻闡述了改善發展環境和生態環境的重大意義。他指出，去年以來，我們按照中央的指示和要求，在歷屆省委、省政府打下的良好基礎上，堅持繼承發展創新，把各項工作往前推往上推。從大的方面講，主要抓了四件事：一是狠抓了班子建設。狠抓省市縣鄉四級黨委換屆這個龍頭，實現了“一個好班子、一個好報告、一個好風氣”的要求。在此基礎上，乘勢而上狠抓“三個一”，即一個好的精神狀態、一個好的工作作風、一個好的工作業績，努力營造風清氣正、幹事創業的良好局面。二是深化了對省情的認識。概括提煉了“一大二全”的基本省情，“一個全國獨有、一個前所未有、兩個同時並存”的發展特點，找到了河北發展的坐標點和起跑線。三是確定了發展的路子。省第八次黨代表大會確立了建設經濟強省、和諧河北的戰略目標，提出了“一產抓特色、二產抓提升、三產抓拓展”的經濟發展戰略和努力走出一條有中國特色、河北特點的發展路子的要求，得到全省上下的廣泛讚成，極大地激發了廣大幹部群眾向著美好未來奮勇前進的信心和鬥志。四是邁開了堅實的步伐。緊鑼密鼓地部署展開了“兩個學全省之力”、百家央企進河北、百家院所校進河北、創先爭優和加強基層建設年活動等一係列重點工作，一步一個腳印地推進各項工作的實施。在謀劃和推動這些大事的過程中，越來越強烈地感受到發展環境和生態環境的制約，如果不下大力解決這一突出矛盾和問題，再好的優勢也難以發揮，再好的機遇也難以抓住，再好的目標也難以實現。

張慶黎指出，環境就是吸引力，環境就是創造力，環境就是競爭力，環境就是生產力。抓環境就是抓科學發展觀的貫徹落實，就是抓社會主義物質文明、政治文明、精神文明、生態文明建設，就是抓經濟強省、和諧河北建設。我們一定要從全局和戰略的高度，深刻認識改善發展環境和生態環境的極端重要性，充分認識到這是推動河北更好更快更大發展的迫切需要，是搶佔區域發展先機的戰略之舉，是順應人民群眾新期待的必然要求。要不斷增強責任意識、憂患意識，以對國家、對人民、對子孫後代高度負責的精神，切實把改善環境放在更加突出的戰略位置，努力盡到一代共產黨人的歷史責任。

張慶黎深刻剖析了河北發展環境和生態環境中存在的突出問題。他指出，近年來，省委、省政府高度重視環境建設，先後制定了一係列政策措施，加大工作力度，切實解決存在的突出問題，發展環境和生態環境有了明顯改觀。但必須清醒地看到，與中央要求相比，與市場主體和人民群眾的期望相比，發展環境和生態環境建設還有相當大的差距。一是發展環境總體偏差。主要表現為市場主體和人民群眾滿意度低，存在政策不寬松，部門服務意識差、辦事效率低，企業“包袱重”，經營“失誠信”等問題。二是生態環境總體一般。這些年來我們在改善生態環境方面作出了積極的努力，但環境壓力仍在持續加大，我省改善水質、大氣、土壤、植被、草原等生態環境建設任務非常繁重。發展環境和生態環境存在的突出問題，已經成為制約河北科學發展、影響人民生活的“攔路虎”和“絆腳石”，如果不下大決心、下大力氣解決，建設經濟強省、和諧河北的戰略目標就難以實現，我們與先進省份的發展差距就可能越來越大，如果再抓不好這件事關全局和長遠的大事，就愧對河北這塊熱土，愧對全省人民群眾，愧對子孫後代。

張慶黎指出，改善發展環境和生態環境的總目標可以概括為4句話16個字，即風清氣正、開放文明，天藍水淨、地綠山青。風清氣正、開放文明，就是政治生態好，各級幹部具有強烈的事業心和執行力，心無旁鶩幹事業，嚴格遵守紀律，不做有損形象和發展環境的事；治安形勢好，市場規範有序，社會安定和諧，群眾安居樂業，業主放心經營；投資環境好，尊重商、安商富商氛圍濃厚，各部門各單位都能盡職盡責、高效辦事，熱情周到服務，讓市場主體和人民群眾稱心滿意；文明素質好，愛國守法、明禮誠信、團結友善、勤儉自強、敬業奉獻成為人們的自覺行動，進一步打造誠義燕趙的品牌。天藍水淨、地綠山青，就是空氣質量好，城鄉空氣質量持續改善，優良天數明顯增加，盡快告別烏煙粉塵，迎來藍天白雲，讓人們呼吸到清新的空氣；水的質量好，河流水係、近岸海域得到全面治理，飲用水源地得到嚴格保護，工業廢水實現達標排放，生活污水及時有效處理，努力做到河暢其流、水復其清，讓老百姓喝上幹淨衛生的水；大地綠化好，全省綠化面積明顯增加，森林覆蓋率較快提升，城鄉綠蔭環繞，道路綠樹成行，燕趙大地到處呈現綠意和生機。

張慶黎指出，推進“兩個環境”建設關鍵是在“著力”二字上下功夫。要從現在做起，從自己做起，從一點一滴做起，用力抓、致力抓、下大力抓，確保一年一大步，年年有提高。如果我們能做到事業心加認真，就沒有幹不成的事。

張慶黎強調，要採取硬措施，著力改善發展環境。當前，各地各部門要突出抓好“五個著力”：一要著力深化行政體制改革。要著力改善體制機制環境，把工作重點放在進一步推進行政審批制度改革上，簡化審批程序、規範審批流程、降低收費標準，努力做到程序最簡、時間最短、收費最低，同時要著力改善公平競爭環境、人才發展環境、管理服務環境、對外經貿環境。二要著力完善和落實扶持政策。要認真學習先進地區的經驗和做法，有針對性地完善政策，切實提高政策的含金量；要出臺具有比較優勢的扶持政策，吸引更多的投資者來河北發展；要立足于解決實際問題，增強政策的操作性和實效性；要抓好政策落實，答應的事要辦好，承諾的事要兌現，切實維護政策的嚴肅性和政府的公信力。三要著力規範市場秩序。要加強市場監管，堅決取締欺行霸市、強買強賣、敲詐勒索等不法行為，堅決砍掉那些伸向企業的“尖牙利爪”，堅決懲治那些危害企業發展的不法行為。要引導企業強化社會責任，堅守道德防線，做到守法經營、誠信經營、公平經營。四要著力加強和創新社會管理。各地要按照省委、省政府的既定部署，健全領導體制和工作機制，把維護穩定責任落實到單位，把社會管理任務落實到基層，努力打造安心、放心、舒心的社會治安環境。五要著力優化政治生態。要堅持正確的用人導向，憑黨性、憑公心、憑本事、憑實績用幹部，引導幹部心無旁鶩抓工作、一心一意幹事情，決不讓不跑不找、踏實肯幹的人吃虧，決不讓投機鑽營、不幹實事的人沾光。要加強幹部教育管理，增強各級幹部的大局意識、服務意識和法制觀念。要嚴厲整飭不正之風，堅持懲治和預防並重，切實保護幹部幹事創業的積極性。

張慶黎強調，要採取大動作，著力改善生態環境。當前和今後一個時期，要著力組織開展好三個方面的工作。第一，著力實施大工程。要堅持保護為先、建設跟進，以大工程帶動大治理、建設“大山水”。重點抓好六項工程：一是著力抓好水環境治理工程，讓河北的水盡快清起來。二是著力抓好城市空氣質量改善工程，讓河北的天盡快藍起來。三是著力抓好交通沿線環境整治工程，讓河北的綠色廊道盡快靚起來。四是著力抓好農村環境綜合整治工程，讓河北的鄉村盡快美起來。五是著力抓好重點生態環境建設工程，讓河北的整體環境盡快好起來。六是著力抓好草原生態恢復工程，讓河北的草原盡快豐茂起來。第二，著力進行大發動。生態環境與每個人的生產生活息息相關，與每個人的切身利益緊密相連，保護和改善生態環境是每個公民義不容辭的責任。要把全省方方面面、上上下下的力量凝聚起來、調動起來、發揮出來，努力形成眾人劃槳開大船、眾人拾柴火焰高的濃厚氛圍。要把生態建設與擴大就業、增加群眾收入結合起來，採取政府出資、群眾出力的辦法，組織群眾植樹造林。要推進集體林權制度改革，實現“山有其主、主有其權、權有其責、責有其利”，鼓勵群眾“山當田種、樹當糧管”。要引導和鼓勵幹部群眾以認建認領、捐建捐養等方式參與綠化建設，廣泛開展園林綠化進機關、進企業、進學校、進社區、進庭院活動。第三，著力構築大支撐。要結合實施“一產抓特色、二產抓提升、三產抓拓展”的經濟發展戰略，加快轉方式調結構步伐，推行生態高效安全農業，改造提升傳統產業，發展現代服務業，形成節約能源資源和保護生態環境的增長方式。要大力倡導循環經濟、低碳經濟、綠色經濟，推行清潔生產，鼓勵節能降耗，構建消耗低、污染少的現代生產體系。要加大環保基礎設施建設投入，著力推動改革創新，建立健全生態環境保護體制機制。要加大對環境違法行為處罰力度，重點解決違法成本低、守法成本高的問題。

張慶黎要求，要切實加強對發展環境和生態環境建設的組織領導。一是思想認識要再深化，全省上下都要牢固樹立發展環境和生態環境關係大局、關係長遠的意識；二是重視程度要再提高，各級黨委、政府要把環境建設納入到經濟社會發展全局之中，作為當前和今後一個時期的戰略性工程來抓，作為深入貫徹落實科學發展觀的具體行動來落實；三是獎勵措施要再具體，要從責任分解、責任考核、責任追究三個環節建立健全環境建設目標責任制和責任追究制，責任分解要具體，責任考核要公正，責任追究要嚴格；四是宣傳力度要再加大，充分利用報紙、電視臺、廣播電臺、網絡等媒體，大力宣傳發展環境、生態環境建設的重大意義，宣傳各地工作中的好經驗好做法，宣傳實踐中涌現出的好人好事，真正營造環境建設的濃厚氛圍。

張慶偉指出，要站在建設經濟強省、和諧河北的高度，提高對“兩個環境”建設重要性和緊迫性的認識。發展環境和生態環境，關係當前與長遠、國計與民生、和諧與穩定。黨中央、國務院高度重視環境建設問題，把保護環境作為一項基本國策，把可持續發展作為一項國家戰略。必須從戰略的、全局的高度，充分認識加強環境建設的重大意義。第一，環境建設是經濟全球化和工業化帶來的重要課題，我們一定要正確審視、認真對待。第二，環境建設是深入貫徹落實科學發展觀的內在要求，我們一定要深刻理解、付諸行動。第三，環境建設是河北經濟社會發展面臨的戰略任務，我們一定要高度重視、大力推進。

張慶偉強調，要站在落實主題主線、促進可持續發展的高度，整體推進生態環境建設。一要加快從被動調整向主動作為轉變。要轉變思想觀念，變“要我幹”為“我要幹”，把生態環境建設的要求轉化為實實在在的行動。要轉變工作方法，由主要依靠行政手段轉變為綜合運用行政、法律、經濟、市場的辦法治理生態環境。要轉變發展方式，由主要依靠資源能源消耗換取發展轉變為主要依靠科技進步和勞動者素質提高推動發展。二要加快從單項推進向整體推進轉變。要統籌考慮地域特點、環境容量，加快落實主體功能區規劃，進一步完善生態環境保護規劃，全方位、多層次、寬領域地開展環境建設，加強陸地、海洋、森林、濕地和城市、農村等生態環境建設的綜合治理措施，提升環境綜合治理的科學化、係統化水平。三要加快從治標向治本轉變。改善提升生態環境，必須堅持標本兼治、重在治本。要按照“改造傳統的、發展新興的、淘汰落後的”思路，有重點、有步驟地調整產業結構。要大力培育發展新能源、電子信息、生物醫藥、新材料、高端裝備制造等戰略性新興產業，促其擴規模、提檔次、上水平。要繼續推進節能減排，大力推廣應用節能減排適用技術，提升企業環保標準，堅決淘汰落後產能。四要加快從資源依賴型產業向節能環保型產業轉變。要認真分析市場需求和技術發展趨勢，制定環保產業發展規劃，著重發展有市場需求、高技術含量、高附加值的環保產業。要進一步增強環保產業的科技創新能力。要引導和鼓勵社會資金投入環保產業，逐步建立環保產業多元化投資體系，完善鼓勵環保產品消費的政策措施。五要加快從粗放管理向依法管理轉變。堅持依法依規管理是改善提高生態環境的根本保證。一方面，要增強法治意識，依法加強對水、土地、空氣、能源等資源的控制與管理；另一方面，要強化環保執法，深入開展“打非治違”專項行動，嚴厲打擊嚴重環境違法行為。同時，還要建立健全環境風險評估和防范機制，堅決防止和避免重大環境事件的發生。六要加快從治理“臟亂差”向建設“淨觀美”轉變。要大力開展園林城市、衛生城市、文明城市創建活動，把開展農村環境衛生綜合整治與社會主義新農村建設結合起來，建立健全城鄉環境綜合治理的工作機制和長效機制。要大力推動南水北調、引黃入冀補淀等重大水資源配置工程建設，加強環京津、沿渤海等重點區域環境治理，推進京津風沙源治理、三北防護林建設等重大生態工程，搞好PM2.5、O3監測治理。要加大海洋生態環境保護力度，集中力量實施好北戴河及相鄰地區近岸海域環境綜合整治三年行動計劃。

要站在推動更好更快更大發展的高度，全力打造良好的發展環境。第一，審批是源頭，要大力提高行政效能和辦事效率。要繼續清理行政審批項目，加強政務中心建設，嚴肅評審紀律，最大限度壓縮審批時限。要著力提升行政效能，改進政府管理方式，強化效能監察。要大力推進政務公開，認真實行公共建設項目的公開招投標制度，嚴格規範招標程序。第二，服務是保障，要大力提高服務的針對性和有效性。要把優化發展環境的著力點放在為市場主體服務上，不斷提高服務能力和水平。要幫助企業解決好生產經營過程中的問題，加強對招商引資項目的跟蹤服務，兌現向投資者做出的各項承諾。要為“走出去”的企業搞好服務，對重大項目建設提供貼近式服務，促進項目順利實施。第三，能力是基礎，要大力提高支撐發展的質量和水平。要搭建科技創新平臺，提高企業的自主創新能力。要搭建金融服務平臺，提高金融支撐產業發展的能力。要加大企業上市力度，提高企業直接融資能力。要搭建企業發展平臺，搞好園區規劃，完善園區功能，為企業入駐發展創造條件。要搭建法律服務平臺，幫助企業運用法律手段加強經營管理。要搭建市場服務平臺，提高為企業生產經營服務的水平。第四，領導是關鍵，要大力提高環境建設的推動力和執行力。要始終把環境建設作為各級政府的重要工作擺上議事日程，加快研究改善環境的新思路、加快創新改善環境的新模式、加快落實改善環境的新舉措。要自覺接受人大的法律監督、工作監督和政協的民主監督，自覺接受人民群眾的社會監督和新聞媒體的輿論監督，推動我省環境建設實現大改善、大優化、大提升。

企業家是推動經濟發展的中堅力量，是社會的寶貴財富和重要資源。沒有一支優秀的企業家隊伍，就沒有競爭力，就難以在未來的發展中佔有一席之地。要建立科學的企業家培養機制，有計劃、有步驟、有目的地對企業家進行培訓，不斷提高企業家的經營管理能力、市場開拓能力和綜合素質能力。要建立多元化的激勵機制，激發企業家的創新力、創業力、創造力，讓有作為、有貢獻、有影響力的企業家政治上更有地位、事業上有發展、經濟上得實惠、社會上受尊重，努力營造全社會善待企業家、激勵企業家、包容企業家的良好氛圍。

省領導史魯澤、楊崇勇、梁濱、臧勝業、聶辰席、張越、孫瑞彬、景春華、田向利、艾文禮、宋長瑞、宋恩華、張和、孫士彬、龍莊偉、張傑輝、沈小平、楊汭分別結合分管工作就著力改善發展環境、著力改善生態環境作了發言。省發改委主任劉學庫、省環保廳廳長姬振海全面介紹了我省發展環境和生態環境總體情況。11個設區市主要負責同志姜德果、鄭雪碧、王曉東、王三堂、王雪峰、聶瑞平、許寧、郭華、劉可為、王愛民、郭大建結合本地實際先後作了發言。